

## ALOITE, LAUTAKUNTIEN ESITYSLISTOJEN JULKAISEMINEN INTERNETISSÄ

Valtuutettu Simo Arra teki uuden valtuuston kokouksessa 13.12.2010 keskustan valtuustoryhmän ja valtuutettu Isto Kaarne sosialidemokraattisen valtuustoryhmän puolesta seuraavan valtuustoaloitteen:

”Lautakuntien esityslistojen julkaiseminen internetissä

Aloitteen perustelut

Lautakunnissa tehtävät päätökset koskevat usein hyvin konkreettisesti kuntalaisten arkielämää. Tästä syystä kuntalaiset ovat kiinnostuneita lautakunnissa käsittelemään tulevista asioista. Kuntalaisten mahdollisuudet saada tietää päätettäväksi tulevista asioista ovat varsin rajalliset. Avoimuus ja läpinäkyvyys ovat demokraattisessa päätöksenteossa erityisen tavoiteltavia arvoja. Suurempi avoimuus on myös omiaan lisäämään luottamusta poliittisiin päättäjiin ja koko päätöksentekojärjestelmään.

Aloite

Me allekirjoittaneet keskustan ja sosiaalidemokraattien valtuustoryhmät esitämme, että Kangasalan kunnan lautakuntien esityslistat julkaistaan etukäteen internetissä asiakohtaisesti harkittavassa laajuudessa pois lukien salainen ja luottamuksellinen aineisto.

Kangasalla 13.12.2010”

Uusi valtuusto 13.12.2010 § 22

Aloite merkitään pöytäkirjaan ja lähetetään valtuuston työjärjestyksen 5 pykälään perustuen kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Kunnanjohtaja 13.1.2011

Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen liiketoimintayksikköön valmisteltavaksi. Aloite tulee valmistella siten, että vastaus voidaan käsitellä valtuuston kokouksessa toukokuussa 2011.

Kunnanhallitus 17.1.2011 § 24

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen.

Liiketoimintayksikkö, 18.4.2011, JSS

Kunnan hallintosäännön 78 §:n mukaan kunnan tiedottamista johtaa kunnanhallitus, joka hyväksyy yleiset ohjeet kunnan tiedottamisen periaatteista. Kunnan viestintästrategia 2010:ssä on määritelty viestinnän kehittämiskohdeet ja toimenpiteet. Viestintästrategiassa tavoitteena on ollut vuoteen 2005 mennessä julkaista kaikkien toimielimien esityslistat ja pöytäkirjat internetissä.

Viestintästrategiaa on toteutettu kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston osalta, joiden esityslistat ja pöytäkirjat ovat nähtävissä kunnan internetsivuilla. Sen sijaan lautakuntien sekä kunnanhallituksen liiketoimintajaoston

osalta ainoastaan pöytäkirjat ovat nähtävillä kunnan internetsivuilla. Tästä poiketen rakennus- ja ympäristölautakunta on päättänyt kokouksessaan 26.1.2011 § 4, että toimielimen esityslistat voidaan julkaista kunnan internetsivuilla.

Kuntalain 29 §:n mukaan kunnan on tiedotettava asukkailleen kunnassa viireillä olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä ratkaisuksista ja niiden vaikutuksista. Kuntalaissa ei tarkemmin määritellä, miten kunnan tiedottaminen tulee toteuttaa. Lähtökohtana on se, että kunta päättää itse tiedottamisensa laadusta ja laajuudesta. Verkkotiedottamisesta ei säädetä laissa erikseen.

Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 20 §:n 3 mom. mukaan viranomaisten on huolehdittava siitä, että yleisön tiedonsaannin kannalta keskeiset asiakirjat tai niitä koskevat luettelot ovat tarpeen mukaan saatavissa kirjastoissa tai yleisissä tietoverkoissa taikka muilla yleisön helposti käytettävissä olevilla keinoilla.

Kuntaliiton mukaan julkisuusmyönteisen tulkinnan vaatimus ja kunnan tiedottamisvelvollisuus puoltavat tulkintaa, että kunnat voivat julkaista toimielinten esityslistoja www-sivuillaan jo ennen varsinaista kokousta ottaen kuitenkin huomioon salassapitosäännösten lisäksi myös henkilötietojen käsittelylle laissa asetetut vaatimukset. Lähtökohtana verkkoviestinnässä on, että henkilön yksityisyyden suoja on painavampi peruste kuin julkisuusperiaate tai kunnan tiedottamisvelvollisuus. Tämä ei kuitenkaan merkitse sitä, että kaikesta henkilötietojen käsittelystä verkossa pitäisi luopua.

Oikeudellisia reunaehtoja tiedottamiselle asettavat erityisesti viranomaisten toiminnan julkisuutta ja henkilötietojen käsittelyä koskevat säännökset. Liian avoin tiedottaminen saattaa pahimmassa tapauksessa täyttää rikoksen tunnusmerkistön – jos verkkoon laitetaan salassa pidettäviä tietoja, kyseessä on virkasalaisuuden rikkominen ja jos nettisivuille viedään esimerkiksi pöytäkirjaan sisältyviä arkaluonteisia terveydentilatietoja, kyse on tämän ohella henkilörekisteririkoksesta.

Asiakirjat on syytä käydä huolella läpi viimeistään ennen niiden verkkojulkaisua, jotta salassa pidettävät tiedot ja sellaiset henkilötiedot, joiden verkkojulkaisuun ei ole lainmukaista perustetta, voitaisiin poistaa tai peittää verkkoon laitettavista asiakirjoista. Kuntaliitto näkee, että käytännössä on suositeltavaa, että asiaan kiinnitetään riittävästi huomiota jo valmisteluvaiheessa. Menettely on syytä ohjeistaa riittävästi, jotta valmistelu- ja julkaisukäytännöt olisivat johdonmukaisia. Verkkotiedottamista koskevat toimivaltasuhteet tulisi määritellä riittävän selkeästi ja asiasta tulisi ottaa tarvittavat määräykset johtosääntöihin.

Kangasalan kunnassa on laadittu kunnan lakimiehen toimesta yleisohje salassa pidettävien asiakirjojen ja henkilötietojen käsittelystä 17.11.2008.

Kehyskunnista lautakuntien esityslistoja julkaisevat internetissä Lempäälä, Nokia, Orivesi, Pirkkala ja Ylöjärvi.

Apulaiskunnanjohtaja 25.5.2011

Kunnanhallitus päättää, että

- 1 kunnanhallituksen ja valtuuston lisäksi lautakunnat sekä kunnanhallituksen liiketoimintajaosto julkaisevat kokousten esityslistat soveltuvin osin niiden valmistuttua kunnan internetsivuilla osoitteessa [www.kangasala.fi](http://www.kangasala.fi),
2. ko. toimielimen jäsenille lähetetään esityslista vähintään yhtä päivää ennen esityslistan julkaisemista internetsivuilla ja
3. tämä päätös annetaan tiedoksi valtuustolle vastauksena aloitteeseen.

Kunnanhallitus 30.5.2011 § 157

Kunnanhallitus hyväksyi apulaiskunnanjohtajan esityksen.

---

Valtuusto 13.6.2011 § 66

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.

Tiedoksi: Arkistosihteri Annu Harju, toimielinten sihteerit